

**Proiect de hotărâre
din 23 septembrie 2014**

privind unele măsuri în aplicarea art. 107, alin. (1) din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată

Consiliul local al orașului Luduș, întrunit în ședință ordinară de lucru,
Analizând decizia nr. 1585 din 21.07.2014 emisă de Curtea de Conturi a României – Camera de Conturi a județului Mureș și referatul Compartimentului "Domeniu Public" nr. 28090 din 14.09.2014,

În baza prevederilor:

- art. 107, alin. (1) din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată,
- Decizia Curții Constituționale nr. 913/2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției,
- art. 3, alin. (4) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând avizul comisiilor de specialitate, respectiv comisia "A.D.P.P. și A.P.L.", comisia „U.A.T. și P.M.", comisia "Juridică",

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (2), lit. „c”, alin. (5), lit. „b”, precum și ale art. 45, alin. (3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Hotărăște:

Art. 1 Se actualizează inventarul bunurilor aparținând domeniului privat al unității administrativ-teritoriale prin includerea următoarelor bunuri:

- teren în suprafață de 1706 mp înscris în CF nr. 492 Luduș, nr. top. 730/4; 745/2; 748; 733/3; 755, situat în orașul Luduș, str. Republicii;
- teren în suprafață de 1022 mp înscris în CF nr. 53998 Luduș, nr. top. 240/1/2; 241/1/2; 246/1/2; 247/1/2, situat în orașul Luduș, str. Păcii;
- teren în suprafață de 983 mp înscrisă în CF nr. 50406 Luduș, nr. cad. 318/2, situat în orașul Luduș bd. 1 Decembrie 1918, nr. 30.

Art. 2 Documentațiile cadastrale necesare înscrierii drepturilor reale în cartea funciară se vor întocmi ulterior adoptării prezentei hotărâri, prin grija compartimentelor de specialitate.

Art. 3 Se ia act de încetarea dreptului de folosință fără plată asupra terenurilor aferente unor construcții proprietatea Consumcoop Luduș – societate cooperativă, de la data de 22.07.2009, data intrării în vigoare a Deciziei Curții Constituționale nr. 913/2009.

Art. 4 Se stabilește folosința cu titlu oneros asupra terenurilor menționate la art. 1 din prezenta hotărâre, în favoarea Consumcoop Luduș, cu sediul în orașul Luduș, str. Republicii, nr. 28, având codul unic de înregistrare 1232963, începând cu data de 22.07.2009, pe durata

exercitării dreptului de folosință, respectând valorile aprobate pentru închirierea terenurilor prin hotărârea Consiliului Local Luduș nr. 235 din 17.12.2013, astfel:

- pentru terenurile situate în zona A – 10 lei/mp/an
- pentru terenul situat în zona B – 8 lei/mp/an.

Art. 5 Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează primarul orașului Luduș, prin compartimentele de specialitate.

Un exemplar din prezenta hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului – județul Mureș,
- Primarului orașului Luduș,
- Biroului „I.A.D.P.”,
- Biroului „B.F.C.R.U.”,
- Biroului „I.T.L.”
- Biroului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Luduș,
- Consumcoop Luduș,
- Spre afișare.

**Inițiator,
Primar,
Moldovan Cristian**



REFERAT

privind unele măsuri în aplicarea art. 107, alin. (1) din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației, republicată

În urma desfășurării de către Camera de Conturi a județului Mureș a acțiunii cu tema „Audit financiar asupra conturilor anuale de execuție bugetară” s-a emis decizia nr. 1585 din 21.07.2014, unde sunt consemnate deficiențele constatate și se dispune aplicarea măsurilor necesare pentru remedierea acestora.

Astfel, la punctul nr. 1, litera f), se dispune aplicarea măsurilor legale care să asigure încasarea în contul bugetului local a veniturilor reprezentând chiriile datorate de unitățile cooperatiste, calculate de la data încetării dreptului de folosință fără plată asupra terenurilor transmise acestora, actualizate la data încasării creanțelor.

Reglementarea o regăsim din interpretarea art. 107, alin. (1) din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației, republicată:

*„Terenurile transmise în folosință pe durată nedeterminată și fără plată în vederea realizării de construcții pentru activitatea organizațiilor cooperației de consum și meșteșugărești, precum și a asociațiilor cooperatiste, existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, care nu sunt revendicate și pe care au fost realizate construcții conform legii, își mențin acest regim juridic pe toată durata existenței construcțiilor respective sau până la trecerea lor, cu plată, în proprietatea societății cooperative **)*

***) Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 913/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 506 din 22 iulie 2009, a constatat că dispozițiile art. 107 alin. (1) din Legea nr. 1/2005 sunt neconstituționale în măsura în care folosința terenurilor se face cu titlu gratuit.”*

Menționăm că fostelor unități cooperatiste, în perioada antedecembristă li s-au atribuit în folosință fără termen și fără plată diverse terenuri din proprietatea Statului sau expropriate de stat în acest scop, în vederea edificării unor construcții cu destinație comercială ori de prestări servicii, în cauză fiind aplicabile prevederile Decretului nr. 244/1995 privind reglementarea transiterii unor bunuri imobile proprietatea Statului către unitățile cooperatiste.

Aceste terenuri au fost declarate la Biroul „Impozite și Taxe Locale” din cadrul Primăriei orașului Luduș, în vederea impozitării, astfel:

- suprafața de 1706 mp înscrisă în CF nr. 492 Luduș, nr. top. 730/4; 745/2; 748; 733/3; 755, atribuită în folosință prin Hotărârea Consiliului de Miniștri nr. 1784 din 26.08.1968;
- suprafața de 1022 mp înscrisă în CF nr. 53998 Luduș, nr. top. 240/1/2; 241/1/2; 246/1/2; 247/1/2, atribuită în folosință prin Decizia nr. 887/1965 a Comitetului Executiv al Sfatului Popular al Regiunii Mureș – Autonomă Maghiară;
- suprafața de 983 mp înscrisă în CF nr. 50406 Luduș, nr. cad. 318/2, atribuită în folosință prin Decizia nr. 1363/1963 a Comitetului Executiv al Sfatului Popular al Regiunii Mureș – Autonomă Maghiară.

Aceste terenuri nu au fost cuprinse în inventarul orașului întrucât erau date prin autoritățile naționale sau județene, iar la nivelul orașului nu existau evidențe în acest sens.

Pentru a putea dispune aplicarea măsurilor Camerei de Conturi a județului Mureș, precum și pentru a reglementa situația existentă, este necesar:

1. Să actualizăm inventarul bunurilor aparținând domeniului privat al unității administrativ-teritoriale prin includerea următoarelor bunuri:

- teren în suprafață de 1706 mp înscris în CF nr. 492 Luduș, nr. top. 730/4; 745/2; 748; 733/3; 755, situat în orașul Luduș, str. Republicii;

- teren în suprafață de 1022 mp înscris în CF nr. 53998 Luduș, nr. top. 240/1/2; 241/1/2; 246/1/2; 247/1/2, situat în orașul Luduș, str. Păcii;

- teren în suprafață de 983 mp înscrisă în CF nr. 50406 Luduș, nr. cad. 318/2, situat în orașul Luduș bd. 1 Decembrie 1918, nr. 30.

Ținând cont de criteriile reieșite din Legea nr. 213/1998, pentru delimitarea domeniului de interes național față de cel local, folosința și interesul în care sunt utilizate imobilele, în mod indubitabil, acestea sunt de interes local.

2. Să efectuăm demersurile legale pentru eliberarea de cărți funciare și întocmirea lucrărilor topografice pentru înscrierea pe numele unității administrativ-teritoriale Luduș a acestor terenuri.

3. Să luăm act de încetarea dreptului de folosință fără plată asupra terenurilor aferente unor construcții proprietatea Consumcoop Luduș – societate cooperativă, de la data de 22.07.2009, data intrării în vigoare a Deciziei Curții Constituționale nr. 913/2009.

4. Să stabilim folosința cu titlu oneros asupra terenurilor menționate, respectând valorile aprobate pentru închirierea terenurilor prin hotărârea Consiliului Local Luduș nr. 235 din 17.12.2013, după exemplul:

- pentru terenul în suprafață de 1706 mp, situat în orașul Luduș, str. Republicii, înscris în CF nr. 492 Luduș:

Durata exercitării dreptului de folosință cu titlu oneros: 22.07.2009 – prezent

Valoarea chiriei: 10 lei/mp/an (zona A)

Valoarea totală a chiriei până la data de 31.08.2014: cca 86.723 lei.

- pentru terenul în suprafață de 1022 mp, situat în orașul Luduș, str. Păcii, înscris în CF nr. 53998 Luduș:

Durata exercitării dreptului de folosință cu titlu oneros: 22.07.2009 – 10.11.2013 (data înstrăinării construcției)

Valoarea chiriei: 8 lei/mp/an (zona B)

Valoarea totală a chiriei până la data de 31.08.2014: cca 34.749 lei.

- pentru terenul în suprafață de 983 mp, situat în orașul Luduș, bd. 1 Decembrie 1918, înscris în CF nr. 50406 Luduș:

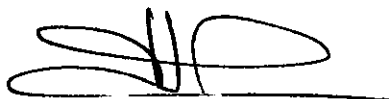
Durata exercitării dreptului de folosință cu titlu oneros: 22.07.2009 – 14.05.2012 (data înstrăinării construcției)

Valoarea chiriei: 10 lei/mp/an (zona A)

Valoarea totală a chiriei până la data de 31.08.2014: cca 27.033 lei.

Ținând cont de aspectele expuse, în temeiul prevederilor art. 36, alin. (2), lit. „c”, și alin. (5), lit. „b”, supunem spre dezbatere proiectul de hotărâre.

Întocmit,
Năsăudean Anca





28.07.2014
după studierea documentației:
și prezentarea unei opinii
până în 01.08.2014

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

CAMERA DE CONTURI A JUDEȚULUI MUREȘ

Tg.Mureș, Aleea Carpați, nr.17, Cod. 540303, Tel 0265-210075, Fax 0265-210041

E-mail: ccmures@rcc.ro



Număr de înregistrare: 1595/ 21.07.2014

CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI LUDUȘ	
INTRARE NR.	2070/
Ziua	21
luna	07
	2014

UNITĂȚEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ

- ORAȘUL LUDUȘ -

Domnului primar

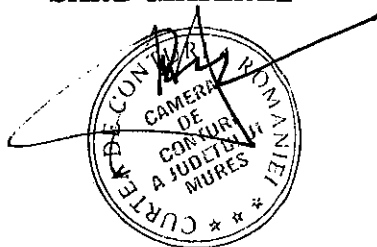
În temeiul prevederilor art. 33 alin. (1) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, și ale pct. 180 din *Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități*, aprobat prin Hotărârea plenului Curții de Conturi nr. 130/2010, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 832 din data de 13 decembrie 2010, vă transmitem alăturat, pentru a asigura punerea în execuție, **Decizia nr. 1585 din 21 iulie 2014** privind înlăturarea deficiențelor constatate și consemnate în **Procesul - verbal de constatare nr. 24.121/ 20.06.2014** - anexă la **Raportul de audit înregistrat la Camera de Conturi a județului Mureș sub nr. 1341 / 20.06.2014**, încheiat în urma acțiunii de verificare a **Unității Administrativ Teritoriale - Orașul Luduș**.

Soluționarea eventualei contestații la decizie se va face de către Comisia de soluționare a contestațiilor constituită la nivelul Curții de Conturi a României, potrivit prevederilor pct. 213, lit. b din regulamentul mai sus menționat.

Cu stimă,

DIRECTOR,

SAND MARINEL



**CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI
CAMERA DE CONTURI A JUDEȚULUI MUREȘ**

**DECIZIA
Nr. 1585/21.07.2014**

Având în vedere prevederile **Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României**, republicată și ale **Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități**, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 832 din 13 decembrie 2010,

examinând deficiențele consemnate în **Procesul verbal de constatare nr. 24121/20.06.2014**, încheiat în urma acțiunii cu tema "*Audit financiar asupra conturilor anuale de execuție bugetară*" pe anul 2013 la **UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ – ORAȘUL LUDUȘ**, cu sediul în Luduș, B-dul 1 Decembrie 1918, nr. 26, județul Mureș, având atribuit codul de înregistrare fiscală nr. 4565253.

SE CONSTATĂ:

1. Neînregistrarea în evidența contabilă – sintetică și analitică a unor construcții în valoare totală de **22.675.022 lei**, care fac parte din domeniul public și trebuie administrate de către Consiliul local potrivit legii, la data verificărilor acestea fiind înregistrate în contabilitatea unităților de învățământ de pe raza orașului Luduș.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii contabilității nr. 82/1991**, republicată, cu modificările și completările ulterioare: - art. 2 alin.(1) și alin.(3) și art. 9 alin.(1);
- **Legii educației naționale nr. 1/2011**, cu modificările și completările ulterioare - art. 112(2).

(Abateri consemnate la pct. I.1 din Procesul verbal de constatare).

Măsuri luate în timpul misunii de audit:

Prin Nota de contabilitate nr. 300/02.06.2014 au fost înregistrate în evidența contabilă imobile în valoare totală de **22.675.022 lei** - preluate în baza protocoalelor de predare – primire încheiate cu unitățile de învățământ de pe raza orașului Luduș.

2. Nerespectarea periodicității în activitatea de auditare - auditul public intern nu s-a exercitat cel puțin o dată la 3 ani asupra tuturor activităților desfășurate cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului, respectiv:

- transferurile de fonduri către entitățile subordonate și utilizarea acestora în condiții de legalitate, economicitate, eficiență și eficacitate;
- alocarea creditelor bugetare;
- administrarea patrimoniului, precum și vânzarea, gajarea, concesiunea sau închirierea de bunuri din domeniul privat al statului ori al unității administrative-teritoriale;

- concesionarea sau închirierea de bunuri din domeniul public al statului ori al unității administrative-teritoriale;
- sistemul de luare a deciziilor;
- sistemele informatice.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern**, republicată, cu modificările și completările ulterioare - art. 15 și art. 16(1);
- **HG nr. 1086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern** - pct. 1.4.3.2 și pct. 2.4.1.3.
(Abateri consemnate la pct. II.1 din Procesul verbal de constatare).

3. Nu au fost stabilite, înregistrate și nu au fost urmărite în vederea încasării venituri cuvenite bugetului local din **taxe pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizațiilor** pentru desfășurarea unor activități economice, fiind estimate venituri suplimentare în sumă totală de **4.001 lei**, din care: **3.583 lei** - taxe pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizațiilor pentru desfășurarea unor activități economice și **418 lei** - majorări de întârziere aferente.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii nr. 571/2003, privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare - art. 268 alin.(1) și alin. (1¹); art. 291 și art. 295¹;
- **HG nr. 44/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare - pct. 153(2);
- **OMDRL nr. 839/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții** - art. 76(2), lit. c);
- **Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare - art. 20(1) lit. b).

(Abateri consemnate la pct. III.1 din Procesul verbal de constatare).

Măsuri luate în timpul misiunii de audit:

- au fost înregistrate în evidențele fiscale veniturile suplimentare stabilite în sumă totală de **4.001 lei**, reprezentând **taxe pentru eliberarea/vizarea anuală** a autorizațiilor pentru desfășurarea unor activități economice și majorări de întârziere aferente;
- până la finalizarea acțiunii de audit au fost încasate venituri în sumă totală de **1.124 lei**.

4. Au fost subevaluate, comparativ cu potențialul real - veniturile fiscale ale unității administrativ-teritoriale, ca urmare a neaplicării dispozițiilor legale referitoare la autorizarea executării lucrărilor de construcții și procedurile reglementate cu privire la **stabilirea valorii lucrărilor de construcții autorizate** în baza documentelor doveditoare, **regularizarea taxelor inițiale pentru eliberarea autorizațiilor de construire** corespunzător valorii finale a construcțiilor realizate și **declararea construcțiilor în vederea impunerii**, fiind estimate venituri suplimentare în sumă totală de **18.849 lei** reprezentând **impozit pe clădiri – 3.341 lei**, **taxe pentru eliberarea autorizațiilor de construire – 11.791 lei** și creanțe fiscale accesorii – **3.717 lei**.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare: art. 254 alin.(1), (5), (6) și (8), art. 267(14) și art. 291;
- **HG nr. 44/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare - pct. 62(2);

- **OMDRL nr. 839/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții - art. 77;**
- **Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare - art. 20(1) lit. b).**

(Abateri consemnate la pct. III.2 lit. a) și lit. b) din Procesul verbal de constatare).

Măsuri luate în timpul misiunii de audit:

- au fost stabilite și înregistrate în evidența fiscală venituri suplimentare în sumă totală de **18.849 lei**, reprezentând impozit pe clădiri, taxe pentru eliberarea autorizațiilor de construire și accesorii fiscale aferente;

- au fost emise decizii de impunere și au fost încasate operativ venituri fiscale în sumă totală de **8.773 lei**, din care: **7.301 lei** - debite și **1.472 lei** - majorări de întârziere aferente.

5. Neaplicarea tuturor măsurilor prevăzute de lege privind urmărirea și încasarea veniturilor legal cuvenite, din impozite, taxe și alte venituri ale bugeului local - aspect ce a avut drept consecință acumularea de creanțe bugetare neîncasate în valoare totală de **4.282.668 lei**, reprezentând debite și majorări de întârziere aferente la data de 31.12.2013.

Au fost încălcate prevederile **OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală**, republicată, cu modificările și completările ulterioare - **art. 136 alin.(1) și alin.(2) și art. 142 alin. (3) și alin. (5).**

(Abateri consemnate la pct. III.3 din Procesul verbal de constatare).

6. În perioada **ianuarie 2011 – februarie 2012**, au fost majorate salariile de bază brute individuale lunare ale personalului din aparatul propriu – funcționari publici și personal contractual - prin includerea unor sume care, potrivit legii, **nu fac parte din salariul de bază**, reprezentând **indemnizație de dispozitiv lunară de 25% din salariul de bază** - fiind estimate plăți nelegale din fonduri alocate de la bugetul local în sumă totală de **523.431 lei**, din care: **410.534 lei** - salarii brute și **112.897 lei** - contribuții de asigurări sociale aferente.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare: **art. 1, alin.(1) și alin.(2); art. 3; art. 22 și art. 30 alin.(1) și alin.(2);**
- **OUG nr. 1/2010, privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar - art. 10;**
- **Legii - cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice: art. 1(2); art. 3; art. 20(1);**
- **Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice – art. 1(5) coroborat cu dispozițiile art. 30(1) din Legea – cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;**
- **OUG nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată prin Legea nr. 283/2011 - art. II;**
- **Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare - art. 14(3) și art. 23(1) coroborat cu dispozițiile art. 40 din Legea -cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și prevederile art. 38 din Legea-cadru nr.**

284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(Abateri consemnate la **Cap. IV.2.1.1** din Procesul verbal de constatare).

7. În perioada **octombrie 2011 – mai 2012**, au fost efectuate plăți nelegale din fonduri alocate de la bugetul local, reprezentând diferențe salariale rezultate din majorarea - de până la 25 de clase de salarizare suplimentare a salariului de bază privind **stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare**, pentru proiectul "*Amenajare parc public din fața Primăriei Luduș*", în condițiile în care acest proiect a fost finanțat în cadrul *Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*, din sume alocate de la **Fondul de mediu** în baza Contractului pentru finanțare nerambursabilă nr. 312/N/14.06.2011 încheiat cu Administrația Fondului pentru Mediu. Au fost estimate plăți nelegale din fonduri alocate de la bugetul local în sumă totală de **43.117 lei**, reprezentând: drepturi salariale brute acordate necuvenit - **33.817 lei** și contribuții de asigurări sociale aferente - **9.300 lei**.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare**, cu modificările și completările ulterioare - **art. 1**;
 - **Legii-cadru nr. 284/2010, privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare - **art. 34(1)**;
 - **Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare - **art. 14(3) și art. 23(1)**;
 - **OG nr. 119/1999, privind controlul intern și controlul financiar preventiv**, republicată, cu modificările și completările ulterioare - **art. 5(1)**
- (Abateri consemnate la **Cap. IV.2.1.2** din Procesul verbal de constatare).

8. În perioada **ianuarie – august 2011**, au fost angajate și efectuate cheltuieli nejustificate din fonduri alocate de la bugetul local, prin achitarea unor sume, fără temei legal, **persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică** – fiind estimate plăți nelegale reprezentând *contravaloarea unei mese calde zilnice* în sumă totală de **5.775 lei**.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii - cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**: **art. 1(2); art. 2(1) lit. a) și alin.(3); art. 9(4)**;
- **Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală**, republicată, cu modificările și completările ulterioare - **art. 57(5)**;
- **OUG nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar**, aprobată prin **Legea nr. 283/2011 - art. II**;
- **Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare - **art. 14(3) și art. 23(1)** coroborat cu dispozițiile **art. 40 din Legea -cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare și prevederile **art. 38 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, cu modificările și completările ulterioare.

(Abateri consemnate la **Cap. IV.2.2.1** din Procesul verbal de constatare).

9. În perioada ianuarie - octombrie 2011, au fost achitate funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul unității administrativ-teritoriale sume necuvenite, prevăzute fără temei legal în Contractul colectiv de muncă nr. 7644/15.08.2008 completat prin Actul Adițional nr. 1/30.12.2010, înregistrat la I.T.M. Mureș sub nr. 42/30.12.2010 – fiind estimate plăți nelegale din fonduri alocate de la bugetul local în sumă totală de 435.630 lei reprezentând *contravaloarea unei mese calde zilnice*.

Au fost încălcate prevederile:

- Legii nr. 130/1996, *privind contractul colectiv de muncă*, republicată - art. 12(1) coroborat cu prevederile art. 8(1) din aceeași lege;
 - HG nr. 833/2007, *privind normele de organizare și funcționare a comisiilor paritare și încheierea acordurilor colective* - art. 25;
 - Legii-cadru nr. 284/2010, *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare - art. 37(1);
 - OUG nr. 80/2010 *pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar*, aprobată prin Legea nr. 283/2011 - art. II;
 - Legii dialogului social nr. 62/2011: art. 132(1); art. 138 alin.(1), (3) și (4); art. 142(1);
 - Legii nr. 273/2006, *privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare - art. 14(3) și art. 23(1) coroborat cu dispozițiile art. 38 din Legea - cadru nr. 284/2010 *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare.
- (Abateri consemnate la Cap. IV.2.2.2 din Procesul verbal de constatare).

10. Nu au fost virate în contul bugetului local obligații în sumă de 23.658 lei, reprezentând garanții de participare la licitație depuse în contul pentru sume de mandat în perioada 2006 - 2010, pentru care dreptul de solicitare a restituirii acestora a fost prescris – în condițiile în care, potrivit legii, sumele din aplicarea prescripției extinctive constituie venituri ale bugetului local.

Au fost încălcate prevederile:

- Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare: - art. 9(1);
- OMFP nr. 116/2014 pentru aprobarea *Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare ale instituțiilor publice la 31 decembrie 2013* - pct. 2.4, lit. d);
- Legii nr. 273/2006 *privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare - art. 5;
- Legii nr. 5/2013 *a bugetului de stat pe anul 2013* - art. 8 coroborat cu prevederile Cap. II din Anexa nr. 9.

(Abateri consemnate la Cap. IV.3 din Procesul verbal de constatare).

Măsuri luate în timpul misiunii de audit:

A fost evidențiată în contabilitate obligația de plată către bugetul local, iar cu ordinul de plată nr. 2586/05.06.2014 a fost virată în contul bugetului local suma de 23.658 lei.

⑪ Neaplicarea măsurilor prevăzute de lege în vederea evidențierii, urmăririi și încasării veniturilor din chirii datorate pentru terenurile transmise în folosință pe durată nedeterminată în vederea realizării de construcții pentru activitatea organizațiilor cooperatiei

de consum și meșteșugărești, aspect ce a avut drept consecință neîncasarea unor venituri legal cuvenite bugetului local, în valoare estimată de **63.452 lei**, din care: chirii în sumă totală de **49.292 lei** și majorări de întârziere aferente – **14.160 lei**.

Au fost încălcate prevederile:

- **HCL nr. 2/08.01.2013 și HCL nr. 235/17.12.2013 privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora – art. 1, Anexa 9;**
- **Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare: art. 16, art. 17, alin.(2) și alin.(3) și art. 18;**
- **OMFP nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, cu modificările și completările ulterioare - Cap. III pct. 3.1 și pct. 3.1.7.**
(Abateri consemnate la pct. IV.4 din Procesul verbal de constatare).

12. Efectuarea inventarierii generale a patrimoniului cu nerespectarea în totalitate a prevederilor legale în vigoare, respectiv:

- creanțele și obligațiile față de terți nu au fost supuse verificării și confirmării pe baza extraselor soldurilor debitoare și creditoare ale conturilor de creanțe și datorii;
- nu au fost întocmite listele de inventariere pentru datorii - reprezentând sume prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului, devenite executorii, a căror plată urmează a se efectua eșalonat în perioada 2014 – 2016;
- construcțiile din domeniul public și privat al statului, deși s-au inventariat **nu s-au înscris în liste de inventariere în mod distinct;**
- în listele de inventariere nu au fost completate stocurile factice, aspect din care rezultă caracterul formal al operațiunii de constatare faptică a patrimoniului;
- în procesul verbal de inventariere nu au fost prezentate elemente privind gestiunile inventariate, data începerii și data terminării operațiunii de inventariere, rezultatele acesteia, constatări privind păstrarea, depozitarea, conservarea și asigurarea integrității bunurilor din gestiune.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare - art. 7(1);**
- **OMFP nr. 116/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare ale instituțiilor publice la 31 decembrie 2013, CAP. II - Inventarierea, evaluarea, înregistrarea și prezentarea elementelor patrimoniale în bilanș - pct. 2.1;**
- **OMFP nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normele privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii: pct. 1, pct. 2(1), pct. 15(1), pct. 28(1), pct. 32, pct. 34(1), pct. 35(1), pct. 42 și pct. 46(1).**
(Abateri consemnate la pct. V.1 din Procesul verbal de constatare și în Notele de constatare la încheiate la ordonatorii terțiari de credite - Liceul Tehnologic nr. 1; Școala Gimnazială "Ioan Vlăduțiu"; Școala Gimnazială nr. 1 și Grădinița "Căsuța Fermecată" – Anexele B – E).

13. Neaplicarea măsurilor prevăzute de lege în vederea implementării sistemului de control intern/managerial, potrivit standardelor de control intern reglementate prin OMFP nr.

946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial, republicat, cu modificările și completările ulterioare, fiind reținute următoarele deficiențe:

- nu au fost stabilite obiectivele generale și specifice din cadrul entității;
- nu au fost stabiliți indicatori de performanță pentru activitățile desfășurate de entitate în vederea monitorizării eficacității și atingerii obiectivelor;
- nu a fost întocmit Codul etic;
- nu au fost elaborate și aprobate proceduri operaționale pentru toate activitățile desfășurate în unitatea medicală;
- nu au fost stabilite funcțiile sensibile și nu este stabilită o politică de rotație a salariaților care ocupă funcții sensibile;
- nu a fost elaborată o procedura operațională privind managementul riscurilor.

Au fost încălcate prevederile:

- **OG nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv**, republicată, cu modificările și completările ulterioare - **art. 4(1)**;
- **OMFP nr. 946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial**, cuprinzând standardele de control intern/managerial la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control intern/managerial, republicat, cu modificările și completările ulterioare - **art. 2, art. 3(1), Anexa 1 – pct. 2, Standardul 4 – Funcții sensibile; Standardul 11 - Managementul riscului și Standardul 17 – Proceduri.**

(Abateri consemnate în Nota de constatare încheiată la ordonatorul terțiar de credite – Spitalul orașenesc "dr. Valer Russu" Luduș – **Anexa A și la pct. V.2 din Procesul verbal de constatare**).

14. Reținerea nejustificată la nivelul ordonatorilor terțiar de credite sub formă de venituri proprii a sumelor încasate din închirierea unor spații situate în clădiri proprietate publică a orașului din administrarea Consiliului local Luduș, fiind estimate venituri suplimentare în sumă totală de 35.932 lei.

Au fost încălcate prevederile:

- **Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia**, cu modificările și completările ulterioare - **art. 14 și art. 16(1)**;
- **Legii educației naționale nr. 1/2011**, modificată și completată - **art. 112(2)**.

(Abateri consemnate în Notele de constatare încheiate la ordonatorii terțiar de credite - unități școlare de pe raza orașului Luduș: Liceul Tehnologic nr. 1, Școala Gimnazială "Ioan Vlăduțiu" și Școala Gimnazială nr. 1 – **Anexele B - D și la pct. V.3 din Procesul verbal de constatare**).

Măsuri luate în timpul misiunii de audit:

Până la finalizarea misiunii de audit, au fost luate măsuri operative pentru încasarea integrală în contul bugetului local a sumei de **35.932 lei**.

15. Neaplicarea măsurilor prevăzute de lege în vederea urmăririi și încasării veniturilor din chirii convenite în baza Contractului de închiriere nr. 922/30.09.2011 privind folosința unui bun imobil - chioșc alimentar din incinta Școlii Gimnaziale "Ioan Vlăduțiu" Luduș, aspect ce a avut drept consecință neîncasarea unor venituri legal convenite bugetului local în sumă de 5.411 lei, din care: chirii în sumă de 3.726 lei și penalități de întârziere la plată în sumă de 1.685 lei.

Au fost încălcate prevederile Contractului de închiriere nr. 922/30.09.2011 - Cap. V, art. 5 și art. 6)

(Abateri consemnate în Nota de constatare încheiată la ordonatorul terțiar de credite – Școala Gimnazială "Ioan Vlăduțiu" Luduș – Anexa D și la pct. V.4 din Procesul verbal de constatare).

Măsuri luate în timpul misiunii de audit:

Au fost încasate operativ în contul bugetului local, venituri din chirii în sumă de **4.311 lei** – potrivit OP nr. 185/29.05.2014 și nr. 186/05.06.2014 și extraselor de cont eliberate de Trezoreria Luduș, suma rămasă de recuperat fiind de **1.100 lei**.

Pentru înlăturarea acestor deficiențe, în baza prevederilor Legii nr. 94/1992, republicată, și ale *Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități*, aprobat prin Hotărârea plenului Curții de Conturi nr. 130/2010 și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 832 din 13 decembrie 2010, directorul Camerei de Conturi a județului Mureș

I. Potrivit prevederilor art. 43 din Legea nr. 94/1992, republicată și ale pct. 174 din regulamentul sus-menționat,

DECIDE:

Aplicarea următoarelor măsuri:

1. Înlăturarea conform prevederilor art. 43 lit. c) din lege, a neregulilor din activitatea financiar contabilă controlată, astfel:

a) Selectarea și efectuarea misiunilor de audit ținând cont de riscurile asociate diferitelor structuri, activități, programe/proiecte sau operațiuni, precum și de respectarea periodicității în activitatea de auditare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Termen de realizare: 15.10.2014

b) Aplicarea măsurilor care să asigure încasarea în contul bugetului local a veniturilor suplimentare stabilite în timpul misiunii de audit, reprezentând *taxe pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizațiilor pentru desfășurarea unor activități economice* și obligații fiscale accesorii - actualizate la data încasării.

Identificarea tuturor operatorilor economici care desfășoară activități economice pe teritoriul orașului Luduș, stabilirea, înregistrarea și încasarea veniturilor fiscale datorate potrivit legii, reprezentând *taxe pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizațiilor pentru desfășurarea unor activități economice*, și obligațiile fiscale accesorii.

Termen de realizare: 15.10.2014

c) Aplicarea măsurilor care să asigure încasarea în contul bugetului local a veniturilor suplimentare stabilite în timpul misiunii de audit, reprezentând *impozit pe clădiri, taxe pentru eliberarea autorizațiilor de construire* și obligații fiscale accesorii, actualizate la data încasării acestora.

Identificarea - în cadrul termenului de prescripție, a autorizațiilor de construire cu termen de execuție expirat, stabilirea și încasarea diferențelor de taxe corespunzător valorii finale a lucrărilor executate, aplicarea măsurilor prevăzute de lege care să asigure stabilirea și încasarea *impozitului pe clădiri* aferent construcțiilor realizate.

Termen de realizare: 15.10.2014

d) Aplicarea întocmai a procedurilor de executare silită prevăzute de **OG nr. 92/2003** privind *Codul de procedură fiscală*, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încasării creanțelor bugetare în cuantumul și la termenele prevăzute de lege.

Termen de realizare: permanent

e) Urmărirea și analizarea obligațiilor entității față de terți creditori și virarea la bugetul local a sumelor pentru care dreptul de restituire a fost prescris – în condițiile legii.

Termen de realizare: permanent

f) Se vor aplica măsurile legale care să asigure încasarea în contul bugetului local a veniturilor reprezentând chirii datorate de unitățile cooperatiste, calculate de la data încetării dreptului de folosință - fără plată, a terenurilor transmise acestora, în vederea realizării de construcții pentru activitatea organizațiilor cooperației de consum și meșteșugărești, precum și a obligațiilor fiscale accesorii, actualizate la data încasării creanțelor.

Termen de realizare: 15.10.2014

g) Organizarea și efectuarea inventarierii anuale a patrimoniului în conformitate cu normele legale în domeniu. Stabilirea situației reale a activelor aparținând domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale și înregistrarea rezultatelor inventarierii în contabilitate, potrivit legii.

Termen de realizare: 15.10.2014

h) Aplicarea măsurilor care să asigure implementarea sistemului de control intern la ordonatorul terțiar de credite – Spitalul orașenesc "dr. Valer Russu" Luduș, în conformitate cu standardele prevăzute de *Codul controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial*, aprobat prin OMFP nr. 946/2005, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Termen de realizare: 15.10.2014

i) Aplicarea măsurilor care să asigure identificarea tuturor contractelor de închiriere încheiate de unitățile de învățământ preuniversitar de stat cu operatori economici de pe raza orașului Luduș, analiza clauzelor din contractele încheiate, precum și încasarea în contul bugetului local a veniturilor din închirierea spațiilor din clădiri proprietate publică a orașului aflate în administrarea Consiliului local Luduș.

Termen de realizare: 15.10.2014

j) Aplicarea măsurilor care să asigure încasarea în contul bugetului local a veniturilor reprezentând chirii convenite în baza Contractului de închiriere nr. 922/30.09.2011 privind folosința unui bun imobil - chioșc alimentar din incinta Școlii Gimnaziale "Ioan Vlăduțiu" și majorări de întârziere, actualizate la data încasării creanțelor.

Termen de realizare: 15.10.2014

k) Se vor efectua raportări periodice – lunar, la Camera de Conturi a Județului Mureș, privind stadiul și modul de soluționare a acțiunilor aflate pe rolul instanțelor de judecată, precum și măsurile aplicate de unitatea administrativ-teritorială în legătură cu soluțiile pronunțate privind măsurile dispuse la Cap I, pct. 2 lit. i), Cap. II, pct. 2 și pct. 4 din Decizia nr. 945/12.08.2011.

Termen de realizare: până la soluționarea cauzelor/recuperarea integrală a prejudiciilor.

II. Potrivit prevederilor art. 33 alin. 3 din Legea nr. 94/1992, republicată și ale pct. 174 din Regulamentul sus - menționat

DECIDE:

Aplicarea următoarelor măsuri pentru stabilirea întinderii prejudiciilor și recuperarea acestora:

1. Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului local – inclusiv beneficiile nerealizate, prin angajarea unor cheltuieli de personal nelegale, efectuate ca urmare a majorării salariilor de bază brute individuale lunare prin includerea unor sume care, potrivit legii, nu fac parte din salariul de bază, reprezentând *indemnizație de dispozitiv lunară de 25% din salariul de bază*.

Calcularea, înregistrarea în evidența contabilă și regularizarea cu bugetele publice a contribuțiilor aferente sumelor acordate necuvenit.

Termen de realizare: 15.10.2014

2. Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului local – inclusiv beneficiile nerealizate, prin angajarea și efectuarea unor cheltuieli nelegale, constând în majorarea de până la 25 de clase de salarizare suplimentare a salariului de bază pentru stimularea financiară a persoanelor care gestionează fonduri comunitare, în condițiile în care proiectul "*Amenajarea parcului public din fața Primăriei Luduș*" a fost finanțat din *Fondul de mediu*, în baza Contractului pentru finanțare nerambursabilă nr. 312/N/14.06.2011 încheiat cu Administrația Fondului pentru Mediu.

Calcularea, înregistrarea în evidența contabilă și regularizarea cu bugetele publice a contribuțiilor aferente sumelor acordate necuvenit.

Termen de realizare: 15.10.2014

3. Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului local – inclusiv beneficiile nerealizate, prin angajarea unor cheltuieli nelegale, efectuate prin achitarea unor sume fără temei legal persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, pentru asigurarea unei *mise calde zilnice*.

Termen de realizare: 15.10.2014

4. Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului local – inclusiv beneficiile nerealizate, prin angajarea și efectuarea unor cheltuieli nelegale, reprezentând sume acordate întregului personal din cadrul UATO Luduș și prevăzute fără temei legal în Contractul colectiv de muncă nr. 7644/15.08.2008 completat prin Actul Adițional nr.

1/30.12.2010 înregistrat la I.T.M. Mureș sub nr. 42/30.12.2010, reprezentând sume pentru asigurarea unei *mese calde zilnice*.

Termen de realizare: 15.10.2014

Pe lângă măsurile prezentate mai sus, vă rugăm să dispuneți și orice alte măsuri pe care le considerați necesare pentru remedierea deficiențelor constatate de Curtea de Conturi – Camera de Conturi a jud. Mureș în urma acțiunii de verificare.

Despre măsurile luate și rezultatele obținute ne veți comunica la termenele prevăzute pentru realizarea acestor măsuri.

În termen de 15 zile calendaristice de la comunicarea deciziei, conducătorul entității verificate poate depune/transmite contestație la Camera de Conturi a jud. Mureș din Tg. Mureș, strada Aleea Carpați nr. 17.

Contestația suspendă obligația executării măsurilor dispuse prin prezenta decizie până la soluționarea acesteia de către Comisia de soluționare a contestațiilor, conform prevederilor pct. 210 din regulamentul mai sus menționat.

La expirarea termenelor stabilite prin decizie pentru ducerea la îndeplinirea măsurilor dispuse, Camera de Conturi Mureș poate efectua verificarea, fără o notificare prealabilă.

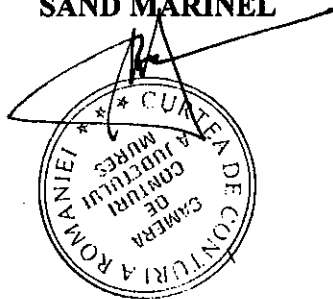
Analiza eventualei contestații se face de către Comisia de soluționare a contestațiilor constituită la nivelul Curții de Conturi, în conformitate cu prevederile pct. 213 lit. b) din regulamentul menționat mai sus.

Nerecuperarea prejudiciilor, ca urmare a nedispunerii și a neurmăririi de către conducere a măsurilor transmise de Curtea de Conturi, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă, conform prevederilor art. 64 din Legea nr. 94/1992, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată.

**Data emiterii:
21.07.2014**

DIRECTOR,

SAND MARINEL



DECIZIE nr. 913 din 23 iunie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției

Ioan Vida	- președinte
Nicolae Cochinescu	- judecător
Aspazia Cojocaru	- judecător
Acsinte Gaspar	- judecător
Petre Lăzăroiu	- judecător
Puskas Valentin Zoltan	- judecător
Augustin Zegrean	- judecător
Antonia Constantin	- procuror
Mihaela Ionescu	- magistrat-asistent

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, excepție ridicată de Comuna Josenii Bârgăului în Dosarul nr. 3.421/190/2008 al Judecătoriei Bistrița.

La apelul nominal se constată lipsa părților, față de care procedura de citare a fost legal îndeplinită.

Magistratul-asistent referă asupra cauzei și arată că autorul excepției a depus note scrise prin care solicită admiterea excepției și judecarea în lipsă, iar partea Societatea Cooperativa de Consum de Gradul I Consumcoop Josenii Bârgăului a depus la dosar note scrise prin care solicită respingerea criticii de neconstituționalitate.

Cauza este în stare de judecată.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de admitere a excepției de neconstituționalitate având ca obiect prevederile art. 107 alin. (1) din Legea nr. 1/2005 și de respingere a excepției privind celelalte prevederi ale art. 107 și ale art. 117 din aceeași lege. În acest sens, susține că folosirea cu titlu gratuit a terenurilor este contrară dispozițiilor constituționale ale art. 44.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

Prin Încheierea din 17 decembrie 2008, pronunțată în Dosarul nr. 3.421/190/2008, Judecătoria Bistrița a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 și ale art. 117 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției. Excepția a fost ridicată într-o acțiune având ca obiect anularea unor adrese, adeverințe și note de constatare emise de către Primăria Comunei Josenii Bârgăului și constatarea dobândirii dreptului de folosință asupra unui teren și a dreptului de proprietate asupra construcțiilor edificate pe acest teren, urmând a se dispune intabularea acestora.

În motivarea excepției de neconstituționalitate autorul acesteia susține că transmiterea gratuită a folosinței pe durată nedeterminată în folosul cooperăției asupra unui teren care se află intabulat și înscris în cartea funciară a comunei Josenii Bârgăului contravine dispozițiilor constituționale ale art. 136, de vreme ce cooperativa nu este instituție de utilitate publică. Consideră că statul nu poate acorda sprijin cooperativei prin încălcarea dispozițiilor din **Constituție**. Totodată, susține că modalitatea de reorganizare prevăzută de art. 117 din Legea nr. 1/2005 este contrară dispozițiilor constituționale privind dreptul de asociere, întrucât aceasta "este viciată prin conținut și discriminatorie". În motivarea acestor susțineri, prezintă în continuare procedura de reorganizare urmată de Cooperativa de Consum de Gradul I Consumcoop Josenii Bârgăului.

Judecătoria Bistrița consideră că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată. Totodată, face referire la Decizia nr. 13/2005, pronunțată de Curtea Constituțională în controlul a priori având ca obiect prevederile Legii nr. 1/2005, în ansamblu, raportat la dispozițiile art. 40 și 44 din **Constituție**.

Potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

Avocatul Poporului consideră că textele de lege criticate sunt constituționale. Face referire la deciziile Curții Constituționale nr. **13/2005** și nr. 822/2006.

Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Guvernul nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctul de vedere al Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, dispozițiile de lege criticate, raportate la prevederile **Constituției**, precum și Legea nr. **47/1992**, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din **Constituție**, precum și ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. **47/1992**, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

Obiectul excepției îl constituie prevederile art. 107 și 117 din Legea nr. **1/2005** privind organizarea și funcționarea cooperăției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 172 din 28 februarie 2005, care au următorul conținut:

- Art. 107:

"(1) Terenurile transmise în folosință pe durată nedeterminată și fără plată în vederea realizării de construcții pentru activitatea organizațiilor cooperăției de consum și meșteșugărești, precum și a asociațiilor cooperatiste, existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, care nu sunt revendicate și pe care au fost realizate construcții conform legii, își mențin acest regim juridic pe toată durata existenței construcțiilor respective sau până la trecerea lor, cu plată, în proprietatea societății cooperative.

(2) În situația în care autoritatea administrației publice centrale sau locale decide înstrăinarea bunurilor imobile din proprietatea lor privată, care sunt în folosința societăților / organizațiilor cooperative, acestea beneficiază de un drept de preemțiune la cumpărarea acestora, precum și de un drept de preferință în cazul concesiunii sau închirierii acestora.

(3) Oferta de vânzare, concesiune sau închiriere, cuprinzând datele de identificare a imobilului care se înstrăinează, se concesiunează sau se închiriază și prețul, se comunică prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire societății cooperative respective.

(4) Dacă în termen de 45 de zile de la data primirii ofertei de vânzare, concesiune sau închiriere, societatea cooperativă nu și-a exprimat voința de a cumpăra, de a primi în concesiune sau de a închiria imobilul respectiv, acesta se poate vinde.";

- Art. 117:

"(1) Organizațiile cooperatiste existente la data intrării în vigoare a prezentei legi au obligația să își modifice statutele dacă nu sunt în conformitate cu prevederile prezentei legi și să le înregistreze la oficiul registrului comerțului în termen de 9 luni de la intrarea în vigoare a acesteia.

(2) În acest scop, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, organizațiile cooperatiste au obligația să afișeze la sediul lor lista tuturor membrilor cooperatori înregistrați în evidențele acestora la data respectivă și să popularizeze în presa locală această acțiune și scopul ei.

(3) Lista trebuie să rămână afișată până la expirarea termenului prevăzut la alin. (1).

(4) În termen de 30 de zile de la data afișării, membrii cooperatori pot înainta contestații privind includerea sau neinclusiunea unor persoane pe listele afișate, care vor fi soluționate de către organizațiile cooperatiste respective în maximum 30 de zile de la data înregistrării contestației. Hotărârea organizației cooperatiste poate fi atacată în justiție conform legii.

(5) În termen de 30 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (2), toate organizațiile cooperatiste vor convoca adunarea generală a membrilor cooperatori care, în mod obligatoriu, va include pe ordinea de zi cel puțin:

a) prezentarea situației patrimoniului, a numărului părților sociale pentru fiecare membru cooperativ, a modului de formare a capitalului social;

b) aprobarea modificărilor statutului conform prevederilor prezentei legi;

c) prezentarea situației persoanelor care au făcut obiectul contestațiilor prevăzute la

alin. (4), în urma rezolvării contestațiilor primite.

(6) Organizațiile cooperatiste care nu și-au înregistrat modificările statutelor până la expirarea termenului prevăzut la alin. (1) se dizolvă de drept și intră în lichidare, în condițiile prevederilor art. 85-88."

Autorul excepției invocă încălcarea dispozițiilor constituționale ale art. 40 alin. (1) privind dreptul de asociere, ale art. 44 alin. (1)-(4) referitoare la dreptul de proprietate privată și ale art. 136 alin. (1), (2) și (4) privind proprietatea.

Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea constată că, prin Decizia nr. **13 din 19 ianuarie 2005**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 172 din 28 februarie 2005, s-a pronunțat, în cadrul controlului a priori, asupra constituționalității Legii nr. **1/2005**, în ansamblul său, în raport cu dispozițiile constituționale privind dreptul de asociere, reținând că acestea nu au incidență asupra constituirii înseși a societăților cooperative, care, astfel cum se precizează la art. 7 și art. 89 din lege, se constituie pe baza consimțământului liber exprimat al membrilor lor, în contractul de societate.

Totodată, prin aceeași decizie, Curtea a analizat și pretinsa contrariedade a prevederilor actului normativ criticat raportat la art. 44 din **Constituție**, însă din perspectiva încălcării dreptului de proprietate al societăților cooperative în procedura de reorganizare a acestora în asociații și uniuni.

Analizând motivele de neconstituționalitate invocate în prezenta speță, Curtea reține că, potrivit alin. (1) al art. 107 din Legea nr. **1/2005**, terenurile transmise în folosință pe durată nedeterminată și cu titlu gratuit în vederea realizării de construcții pentru activitatea organizațiilor cooperative de consum și meșteșugărești, precum și a asociațiilor cooperatiste, existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, care nu sunt revendicate și pe care au fost realizate construcții conform legii, își mențin acest regim juridic pe toată durata existenței construcțiilor respective sau până la trecerea lor, cu plată, în proprietatea societății cooperative.

Curtea constată că obligarea autorităților administrației publice centrale sau locale, prin norme imperative, de a atribui în folosință gratuită terenurile, "pe toată durata existenței construcțiilor respective sau până la trecerea lor, cu plată, în proprietatea societății cooperative", determină încălcarea dreptului acestor autorități de a exercita stăpânirea efectivă, directă și nemijlocită, prin putere proprie și în interes propriu, a bunurilor imobile proprietate privată, de a le folosi și de a culege fructele civile.

Cooperativele și asociațiile de cooperative sunt persoane juridice private care prin obiectul lor de activitate nu sunt de utilitate publică, ceea ce ar justifica transmiterea folosinței gratuite a terenurilor prevăzute de art. 107 alin. (1).

De asemenea, instituirea prin Legea nr. **1/2005** a unor măsuri prin care statul sprijină dezvoltarea societăților cooperative, garantând un regim "care să nu fie mai puțin favorabil decât cel acordat altor agenți economici", nu poate justifica limitarea exercitării de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, în proprietatea cărora se află terenurile în cauză, a atributelor esențiale ale dreptului de proprietate, în sensul transmiterii gratuite a folosinței acestora.

În aceste condiții, Curtea constată că prevederile art. 107 alin. (1) din Legea nr. **1/2005** aduc atingere dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 44 privind garantarea și ocrotirea proprietății private, în măsura în care folosința terenurilor se face cu titlu gratuit.

În ceea ce privește celelalte prevederi ale art. 107 din Legea nr. **1/2005**, Curtea reține că acestea, reglementând procedura de înstrăinare, concesionare sau închiriere a bunurilor imobile aflate în proprietatea privată a autorităților administrației publice centrale sau locale, cu respectarea dreptului de preemțiune, respectiv a dreptului de preferință a societăților /organizațiilor cooperative, nu contravin dispozițiilor constituționale invocate.

În ceea ce privește prevederile art. 117 din Legea nr. **1/2005**, Curtea s-a pronunțat, în exercitarea controlului a posteriori, asupra prevederilor alin. (1) și (6) ale acestui articol, constatând, prin Decizia nr. **822 din 16 noiembrie 2006**, publicată în Monitorul Oficial

al României, Partea I, nr. 39 din 18 ianuarie 2007, că acestea sunt constituționale, nefiind contrare dreptului de asociere, consacrat constituțional. Pentru aceleași considerente, Curtea reține conformitatea celorlalte prevederi ale art. 117 din Legea nr. **1/2005** cu dispozițiile constituționale privind dreptul de asociere. Deoarece nu au intervenit elemente noi de natură a determina o reconsiderare a jurisprudenței Curții Constituționale, atât considerentele, cât și soluția deciziei sus-menționate își mențin valabilitatea și în prezenta cauză.

Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din **Constituție**, precum și al art. 1-3, al art. 11 alin. (1) lit. A. d) și al art. 29 din Legea nr. **47/1992**,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
În numele legii
DECIDE:

1. Admite excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 alin. (1) din Legea nr. **1/2005** privind organizarea și funcționarea cooperăției /excepție ridicată de Comuna Josenii Bârgăului în Dosarul nr. 3.421/190/2008 al Judecătoriei Bistrița, și constată că acestea sunt neconstituționale în măsura în care folosința terenurilor se face cu titlu gratuit.

2. Respinge excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 107 alin. (2), (3) și (4) și ale art. 117 din Legea nr. **1/2005** privind organizarea și funcționarea cooperăției, excepție ridicată de același autor în același dosar al aceleiași instanțe.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului.

Pronunțată în ședința publică din data de 23 iunie 2009.

..****..

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,
prof. univ. dr. **IOAN VIDA**
Magistrat-asistent,
Mihaela Ionescu

Publicat în Monitorul Oficial cu numărul 506 din data de 22 iulie 2009